



# Kestävää kaivostoimintaa – voiko kaivostoiminta olla kestävä kehitys?

Sauli Rouhinen

Ympäristöministeriö, Suomen kestävän  
kehityksen toimikunta

06.06.2012



SUOMEN KESTÄVÄN  
KEHITYKSEN TOIMIKUNTA  
FINLANDS KOMMISSION  
FÖR HÅLLBAR UTVECKLING  
FINNISH NATIONAL COMMISSION  
ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT

# Kaivostoiminta kestävän kehityksen politiikkaprosessissa jo pitkään

- ”Kestävä kehitys tarkoittaa, että jätämme tuleville sukupolville yhtä paljon mahdollisuuksia kuin meillä on ollut – ellei enemmän.” (Ismail Serageldin, Maailman Pankki)
- Värimetallien kansainvälisten tutkimusryhmien kestävän kehityksen työpaja 1999
- Mining, Minerals, and Sustainable Development (iied & WBCSD) 2002 ”Breaking New Ground” KeKen periaatteet
- World Summit on Sustainable development 2002 > Johannesburgin toimeenpano-ohjelma JPOI Kpl. IV:
  - Taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen luonnonvaraperustan suojeleminen ja hoito (46. Kaivostoiminta, mineraalit ja metallit)

# WSSD/Johannesburg Plan of Implementation IV.46

- (...) Mineralit ovat välttämättömiä modernille elämäntavalle. Kaivostoiminnan, mineraalien ja metallien merkityksen vahvistaminen kestävän kehityksen edistämiseksi edellyttää toimia kaikilla tasoilla:
  - (a) Elinkaaren aikaisten vaikutusten huomioonottaminen, kumppanuudet, läpinäkyvyyden ja vastuullisuuden edistäminen
  - (b) Osallistumisen vahvistaminen koko kaivostoiminnan elinkaareissa – huomioon rajoja ylittävät vaikutukset
  - Kehitysmaiden ja siirtymätalousmaiden kaivostoiminnan kestävien käytäntöjen edistäminen ... pilattujen kaivospaikkojen uusiokäyttö ja palauttaminen



# UNCSD 18. istunto 2010. Kaivostoiminta

- Agenda 21:n ja Johannesburgin toimeenpano-ohjelman tarkastelu. Kaivostoiminta. Pääsihteerin raportti:
  - Kaivostoiminta on useissa tapauksissa tuottanut tuottajamaille hyvin vähän tai rajallisesti hyötyjä talouskasvun ja köyhyden poistamisen osalta. Huolimatta edistyksestä vuodesta 2002, kaivostoiminta tuottaa edelleen haitallisia sosiaalisia ja ympäristövaikutuksia kaivosyhdyskunnille ja joskus myös koko maan tasolla. Siksi on ponnisteltava edelleen ...



# Vihreä talous/kaivostoiminta kestävän kehityksen politiikassa

- Rio+20 YK:N konferenssi 2012: Vihreä talous kestävän kehityksen ja köyhyden poistamisen politiikkakehikossa
  - Europpa 2020 strategia – resurssitehokkuus
  - OECD Vihreän talouskasvun strategia (talous ja ympäristö)
  - UNEP Vihreän talouden aloite (erit. uusiutuvat)
- Konferenssin päätösasiakirjasta käytävät neuvottelut vielä kesken. Kevään aikana ”vihreän talouden” lisämääreeksi tullut ”inclusive” – osallisuutta tukeva. Kestävän kehityksen sosiaalisen ulottuvuuden painottamiseksi.



# Kestävä kehitys on metapolitiikkaa – ohjeistaa muiden politiikkojen kehittämistä

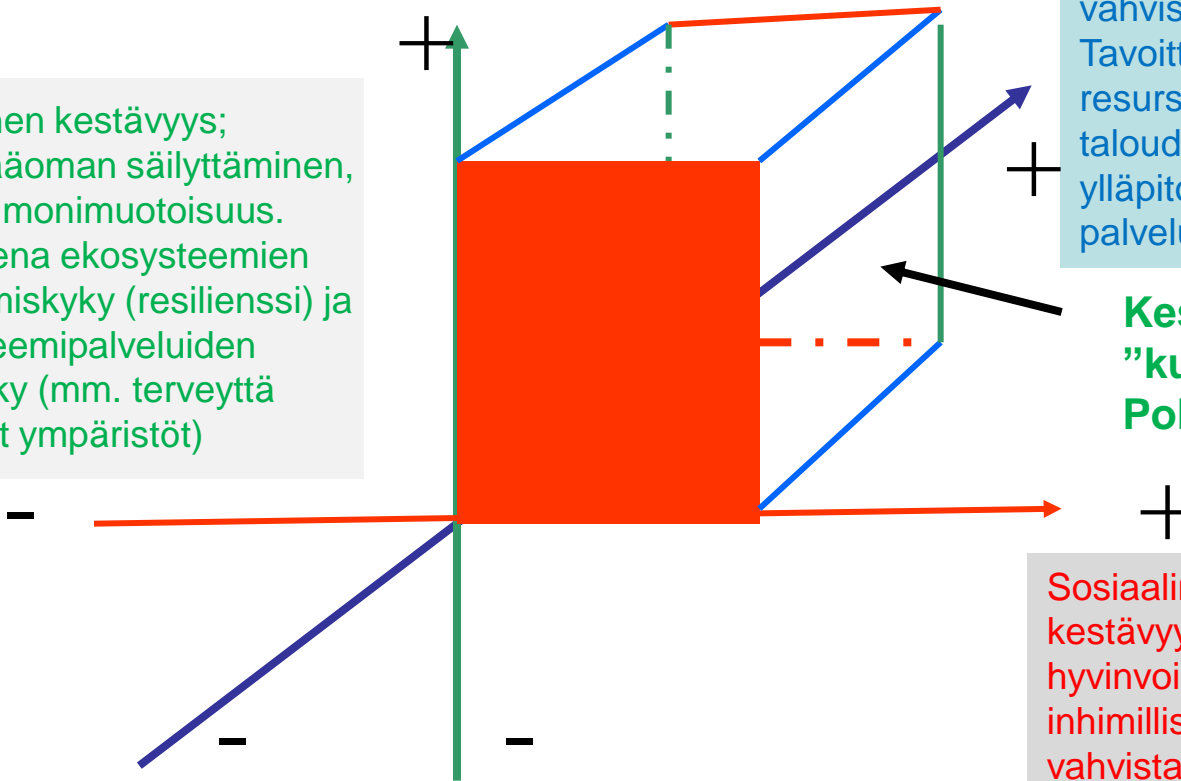
- Sukupolvien sisäinen ja välinen oikeudenmukaisuus
- Ympäristöllisten ja sosiaalisten huolten yhdentäminen poliittiseen päätöksentekoon
- Kansalaisten oikeus tiedonsaantiin ja osallistumiseen
- Varovaisuusperiaate – vetoaminen tietojen puutteellisuuteen ei saa olla toimimattomuuden peruste vakavien ympäristöuhkien torjumiseksi
- Kestävän kehityksen politiikassa integroidaan ympäristönsuojelu, taloudellisen vaurauden tavoittelu ja sosiaalinen oikeudenmukaisuus.



SUOMEN KESTÄVÄN  
KEHITYKSEN TOIMIKUNTA  
FINLANDS KOMMISSION  
FÖR HÅLLBAR UTVECKLING  
FINNISH NATIONAL COMMISSION  
ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT

# Kestävän kehityksen politiikkaa?

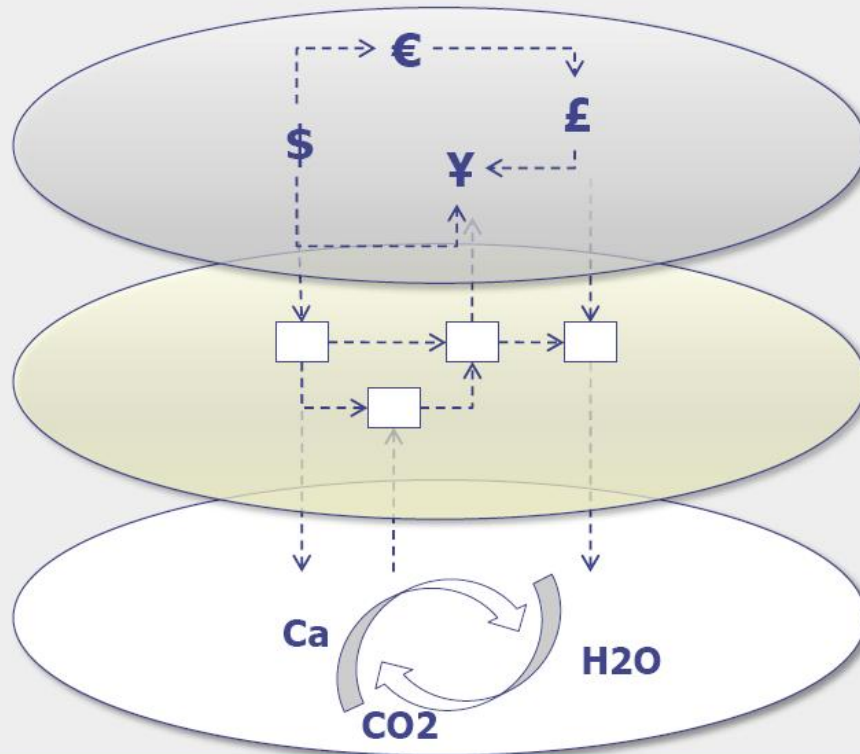
Ekologinen kestävyys; luontopääoman säilyttäminen, luonnon monimuotoisuus. Tavoitteena ekosysteemien palautumiskyky (resilienssi) ja ekosysteemipalveluiden tuottokyky (mm. terveyttä edistävät ympäristöt)



Taloudellinen kestävyys; Ihmisen tekemä ja finanssipääoman säilyttäminen ja vahvistaminen. Tavoitteena resurssitehokkuus, talouden ylläpitotehokkuus ja palvelutehokkuus

**Kestävän kehityksen "kuutio", jonka sisällä Poliitiikan tulisi toimia**

Sosiaalinen (ja kulttuurinen) kestävyys/ihmisten hyvinvointi; Sosiaalisen ja inhimillisen pääoman vahvistaminen. Tavoitteena kaikkien yhteiskunta, yhteiskunnallinen tasa-arvo ja oikeudenmukaisuus etujen ja taakan jaossa

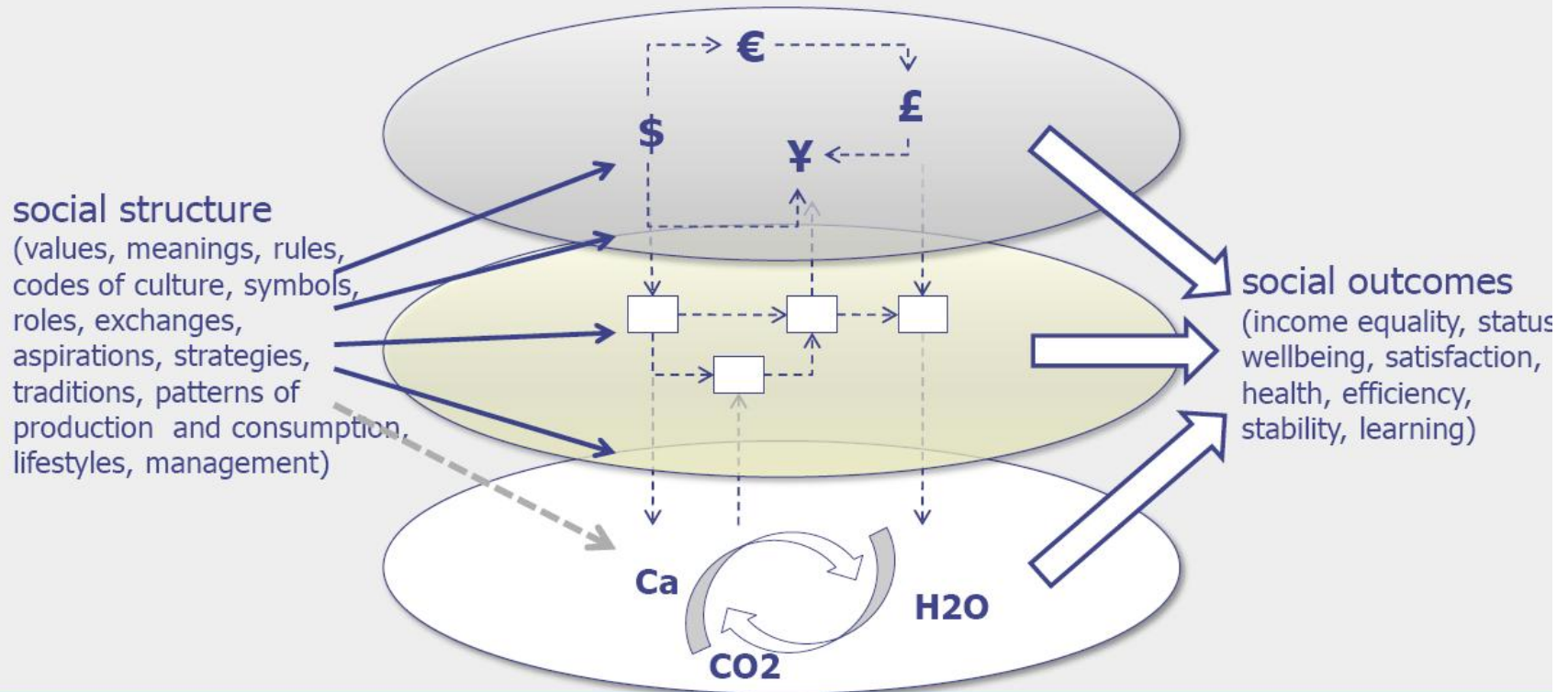


**financial/symbolic/virtual economy**  
(money, prices, currencies, shares and stocks  
insurance, credits and loans, derivatives etc.)

**the real economy of man**  
(extraction, energy consumption, labour,  
production, exchange, waste production etc.)

**the 'real real' economy of nature**  
(carbon cycle, nitrogen cycle, water cycle,  
climate, ecosystem homeostasis, entropy,  
phylogenesis, assimilation of wastes etc.)





Source: Michal Sedlacko, ESDN

# Breaking New Ground: MMSD Periaatteet (2002)

- **Taloudessa**

- Maksimoi inhimillinen hyvinvointi
- Varmista kaikkien resurssien tehokas käyttö, luontoperäisten ja muiden
- Pyri tunnistamaan ja sisäistämään ympäristö- ja sosiaaliset kustannukset.
- Ylläpidä ja edistä elinkelpoista yritystoimintaa.

- **Sosiaalisissa kysymyksissä**

- Varmista oikeudenmukainen kehityksen kustannusten ja hyötyjen jako koko nykypolvelle.
- Kunnioita ja vahvista ihmisten perusoikeuksia, kuten kansalais- ja poliittisia vapauksia, kulttuurista autonomiaa, sosiaalisia ja taloudellisia vapauksia sekä henkilökohtaista turvallisuutta



# Breaking New Ground: MMSD Periaatteet

- Kehitä raaka-aineiden kestäväää käyttöä siten, että raaka-aineiden riittävyys taataan myös tuleville sukupolville.
- **Ympäristökysymyksissä**
  - Edistä vastuullista luonnonvarojen käyttöä ja ympäristönhoitoa sekä ympäristövaurioiden ennallistamista
  - Ehkäise jätteiden syntyä ja ympäristön pilaantumista kaivostoiminnan koko elinkaareissa
  - Ehkäise ennalta mahdolliset ympäristövaikutukset (varovaisuusperiaate)
  - Toimi ekologisen kestävyuden rajoissa ja suojele kriittisiä luonnonvaroja ja –arvoja.
- **Hallinnassa**
  - Tue edustuksellista demokratiaa, yksilön vaikutusmahdollisuuksia elinympäristöä koskevissa päätöksissä



SUOMEN KESTÄVÄN  
KEHITYKSEN TOIMIKUNTA  
FINLANDS KOMMISSION  
FÖR HÅLLBAR UTVECKLING  
FINNISH NATIONAL COMMISSION  
ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT

# MMSD; Periaatteet, jatkoa

- Kannusta vapaata yrittäjyyttä ja kilpailukykyä säädösten puitteissa
  - Turvaa tiedotuksen läpinäkyvyys, asiallisuus ja virheettömyys asianosaisille
  - Takaa vastuuvellisuus päätösten teossa ja toiminnassa, jotka perustuvat kattaviin ja virheettömiin selvityksiin
  - Tue luottamuksellista yhteistyötä yleisten tavoitteiden ja arvojen mukaisesti
  - Takaa, että päätökset tehdään tarkoituksenmukaisella tasolla noudattaen läheisyysperiaatetta mahdollisuuksien mukaan
- **Suomalainen sovellus: Kaivostoiminnan parhaat ympäristökäytännöt (2012)**
    - Kaivostoiminnan parasta ympäristökäytäntöä on toimintatapa tai menetelmä, jonka avulla toiminta ja sen päästöt sekä niiden ympäristövaikutukset pysyvät paikallisen ja alueellisen yhteisön hyväksymällä tasolla.



SUOMEN KESTÄVÄN  
KEHITYKSEN TOIMIKUNTA  
FINLANDS KOMMISSION  
FÖR HÅLLBAR UTVECKLING  
FINNISH NATIONAL COMMISSION  
ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT

# A Mining Policy Framework; Mining and Sustainable Development The Intergovernmental Forum for Mining, minerals, metals and Sustainable Development, Dec 2010

- Juuret vuoden 2002 Kestävän kehityksen huippukokouksesta; kumppanuushanke.
- 43 jäsentä (ei Suomi)
- IGF kokouksia isännöi UNCTAD (UN Conference on Trade and Development). Sihteeristöpalvelut tarjoaa Kanada.
- IGF for Mining policy Framework ”... a comprehensive model that, progressively implemented, will allow mining to make its maximum contribution to the sustainable development of **developing countries**.”
  - Keskittyy siis erityisesti kehitysmaiden kestävän kaivostoiminnan edistämiseen.



SUOMEN KESTÄVÄN  
KEHITYKSEN TOIMIKUNTA  
FINLANDS KOMMISSION  
FÖR HÅLLBAR UTVECKLING  
FINNISH NATIONAL COMMISSION  
ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT

# Kaivostoiminnan kestävyysverkko

